



氣候與 金融

CLIMATE & FINANCE

14th Petersburg Climate Dialogue
Bonn Climate Change Conference SB58
Summit for a New Global Financing Pact
Cathay Sustainable Finance & Climate Change Summit
UAE's Climate Action Plan for COP28

ISSUE NO.16
JULY & AUGUST 2023



國泰金控
Cathay Financial Holdings



ICDI國際氣候發展智庫
International Climate Development Institute

CLIMATE & FINANCE

國際氣候發展智庫《氣候與金融》雙月報



本期重點

第14屆彼得堡氣候對話
14th Petersberg Climate
Dialogue

波昂氣候變遷會議
Bonn Climate Change
Conference SB58

新全球金融公約峰會
Summit for a New Global
Financing Pact

國泰永續金融暨氣候變遷高峰
論壇

Cathay Sustainable
Finance & Climate Change
Summit

阿聯COP28的氣候行動計畫
UAE's Climate Action Plan
for COP28

氣候行動 倒數計時

by 趙恭岳

2023年夏天剛開始，各國氣象專家已經警告，今年因聖嬰現象(El Niño)的正式回歸將會讓各種極端天氣事件如熱浪、強颱、暴雨、乾旱等成為全球本夏季的主旋律 [1]。夏季初即目睹了加拿大野火引發的煙霾蔓延，導致美東多地天空昏黃宛如末日一般，而2023年已成為加國及北美有史以來野火最嚴重的一年，其延燒面積近4個台灣大 [2, 3, 4]。隨著7月陸續步入假期，本應是度假高峰時節，北半球卻被連日高溫熱浪籠罩。聯合國世界氣象組織(WMO)和歐盟哥白尼氣候變化服務機構(Copernicus Climate Change Service)的官方數據已證實今年7月已成為人類歷史上最熱的月份，未來極端氣候和天氣事件將進入新常態 [5]。不久在8月的一開始，度假天堂夏威夷的第二大島茂宜島即遭受森林野火的肆虐，除造成嚴重的傷亡及財產損失，燃燒的碳排更將加劇氣候危機；同時期，在太平洋的另一端，對岸華北則受颱風侵襲帶來的強降雨和百年一遇的特大洪水。本期封面即是描繪我們如再放任氣溫無止盡的上升，全球各地將持續同時上演野火及洪水災情，近期的希臘即是一例，伴隨而來生命和財產的損失攀升，各國政府及民間應除反思，應正視問題的嚴重性並立即採取相應的行動。

夏日假期進入尾聲，第28屆聯合國氣候變化大會(COP28)也進入百日內倒數。今年的極端氣候事件和高溫紀錄再次提醒我們氣候行動的必要性和緊迫性。本期將回顧從今年初主辦國阿拉伯聯合大公國(UAE)選出大會主席以來的一連串暖身準備，及氣候與金融的相關進程，包括於德國柏林舉行的「第14屆彼得堡氣候對話」、被視為COP預備會議的「波昂氣候變遷會議」、法國總統及島國巴貝多共同發起的「新全球金融公約峰會」，及阿聯自身對「COP 28的氣候行動計畫」；國泰金控亦於7月初盛大舉辦「國泰永續金融暨氣候變遷高峰論壇」，邀集了產官學各界領袖齊聚並分享探討目前國內外氣候金融最新的趨勢發展。

COP28 前哨站

距離今(2023)年底聯合國氣候變遷大會(COP28)的開幕僅剩近3個月左右的時間，自年初主辦國阿拉伯聯合大公國(UAE，阿聯)於阿布達比永續發展週(Abu Dhabi Sustainability Week, ADSW)宣布主席由該國長期參與COP談判的氣候特使Dr. Sultan bin Ahmed Al Jaber擔任後，其身兼阿布達比國家石油公司(ADNOC)執行長的身份也讓各界更加關心本屆COP能否實際推進淘汰化石燃料的進程[6]。在上任近半年的時間，Al Jaber主席也終於在7月中於布魯塞爾舉辦的「氣候行動部長級會議(Ministerial meetings on Climate Action, MoCA)」上，對外宣告UAE COP 28的氣候行動計畫，將以2015年簽署的巴黎協定為基礎，全面涵蓋包括低碳轉型、氣候金融、以人為本及多元包容等主要議題，並呼籲各締約國履行其減排承諾[7]。本期雙月報將針對上述4大支柱所涵蓋的面向、期望達到的成果及存在的挑戰進行說明。

在此之前，針對COP28的議程設定已有諸多討論。5月由在德國柏林舉行的「第14屆彼得堡氣候對話(Petersberg Climate Dialogue)」部長級會議開啟前哨，就首次全球盤點(Global Stocktake)、公正能源轉型(Just Energy Transition)、氣候減緩、調適及損失和損害(Loss and Damage)、氣候金融等重點議題交換意見[8]。緊接著6月初為期10多天的「波昂氣候變遷會議(Bonn Climate Change Conference, SB58)」被視為COP的預備會議，卻是在一片爭論聲中結束，癥結點在於發展中國家及已開發國家對於氣候融資的立場差異使談判進展甚少，也讓各界對於COP28氣候談判之路感到憂心[9]。同時間，6月底由法國總統Emmanuel Macron及島國巴貝多總理Mia Mottley發起的「新全球金融公約峰會(Summit for a New Global Financing Pact)」即是為重整協助低收入國家對抗氣候變遷的新金融體系，並推進COP28的氣候議程，儘管與會前設定改革國際金融架構的目標相距甚遠，但作為一磋商平台已逐漸開啟南北國家間的對話[10, 11]。國內7月初則有國泰金控舉辦的「國泰永續金融暨氣候變遷高峰論壇」，邀集產官學各界領袖齊聚一堂，並邀請到世界氣候基金會(WCF)主席Jens Nielsen現場與會分享全球氣候峰會脈動，與金管會、證交所、環境部等代表共同探討目前國內外氣候金融最新發展趨勢。

本期的《氣候與金融》將分別針對上述會議的重點結論及對COP28及全球氣候及永續目標進程的影響進行說明及討論。

彼得堡氣候對話 The Petersberg Dialogue on Climate Change

彼得堡氣候對話(The Petersberg Dialogue on Climate Change)是聯合國氣候變遷框架公約(UNFCCC)下的年度高階對話平臺，旨在為每年的聯合國氣候變遷大會(COP)提供政治指導和技術支援，並加強多邊氣候談判和國家間的信任、凝聚共識。而第14屆彼得堡氣候對話於5月2日至3日在德國柏林舉行，由德國外交部長Annalena Baerbock和COP28主席Dr. Sultan bin Ahmed Al Jaber共同主持，全球來自40多個國家和地區的氣候相關部會代表出席，就公正能源轉型、減緩、調適、資金、損失和損害等重要議題進行深入交流，為後續COP28的談判提供指引[8]。

會議達成的主要結論包括：各國同意加快減排步伐並承諾將加強力度，亦同意加強氣候融資及合作，特別是發達工業國家應在2023年前將對發展中國家的氣候融資增加到1000億美元，以實現《巴黎協定(Paris Agreement)》的升溫目標，幫助發展中國家應對氣候變遷及其對健康、糧食安全和人類安全等方面的影響 [12]。其中COP28將是氣候峰會首次深入研議健康問題，屆時在全球衛生部長會議上將強調氣候危機對健康的影響 [13]。針對氣候融資的重要性，Al Jaber主席也疾呼動員私部門資金和改革國際金融機構的迫切性。對話同時強調氣候融資的透明度和問責制，發達國家應確保其提供的資金得到有效的運用 [12]。

然而對石化產業的態度，Al Jaber主席提出應「逐步減少化石燃料的碳排放(phase out of fossil fuel emissions)」，同時逐步增加可行的、負擔得起的零碳替代品，其將重點放在碳捕捉等減排技術而不是削減化石燃料的生產已招致許多氣候專家的批評 [14]。另部分環保人士亦批評會議未能取得更具雄心的目標，特別是在「氣候正義(Climate Justice)」這一關鍵議題；累積碳排放量最少卻最容易受到氣候危機威脅的貧窮和脆弱國家必須成為COP28大會中和會前相關會談的核心；而公平和正義亦是逐步淘汰化石燃料協議的核心，這也正是富國必須發揮作用的地方，公正轉型不能成為氣候行動的邊緣對話 [13]。

波昂氣候變遷會議 Bonn Climate Change Conference

在6月5日至15日，聯合國氣候變化綱要公約(UNFCCC)於德國波昂舉行第58次附屬機構會議(SB58)。近200位國家代表、非政府組織、企業和學者齊聚一堂，再度就《巴黎協定》、損失與損害、氣候融資等關鍵議題進行討論。SB58是為11月底在杜拜舉行的COP28做好準備的重要會議，目標是就《巴黎協定》的實施細節達成共識，並為COP28的議程奠定基礎；其中COP28將是各國審視和更新其國家自訂貢獻(NDCs)的重要時刻，也是制定新的氣候政策和行動的關鍵時刻 [15]。

波恩會議的其中一個爭議焦點是是否將「Sharm el-Sheikh Mitigation Ambition and Implementation Work Programme(MWP)減緩工作方案」納入議程；在發達國家仍未達到向發展中國家提供1,000億美元的承諾目標下，各方間存有嚴重的不信任，而缺乏足夠的氣候融資也阻礙會議的整體進度。去年經濟合作暨發展組織(OECD)在COP27前夕的報告已指出發達國家每年提供給發展中國家的氣候融資只達到目標的8成，且大都是貸款而非資助 [9]所有國家各自負擔財務責任，而非長久以來倡議的承擔「共同但有區別的責任(Common But Differentiated Responsibilities, CBDR)」。最終，MWP和有關財務支持的議案一併從議程中刪除，另納入非正式紀錄。各國將在COP28前夕舉行另一次MWP對話，屆時淘汰化石燃料及公義轉型的經濟問題將依然備受爭議。氣候融資部分，會議舉行了新的氣候融資集體量化目標(New Collective Quantified Goal, NCQG)第6次技術專家對話，針對發展中國家需要多少資金才能實現其氣候目標進行詳細評估 [16, 17]。

會議另一個焦點是自《巴黎協議》通過以來首次進行的全球盤點(Global Stocktake, GST)，評估協議的實施進度。目前，各國提交的NDCs目標仍不足以將全球升溫限制在1.5°C內，各界希望GST能敦促各國提高2025年首季提交的更新NDCs目標。政府間氣候變化專門委員會(IPCC)最新報告已指出，提高各國NDCs目標對達成《巴黎協議》的升溫目標非常重要。然而GST的談判進展相對緩慢，各方仍停留在討論GST草案框架；其中最具爭議的是財務流通、實施方法以及富裕國家碳排放的歷史責任等。可預期的是COP28仍將會花大量時間繼續討論GST的框架等問題 [9, 16, 17]。

而去年在COP27上通過的損失和損害資助機制相關實施方案也仍在討論中。機制主要將支援氣候災難受害者，支付到2030年前每年因氣候變遷風險下對發展中國家造成約4,000億美元的損失。負責研議機制運作的過渡委員會(Transitional Committee)今年已召開2次會議，其中發達國家傾向採用替代融資安排，例如多邊發展銀行、保險計劃和資助人道主義組織等方式；而發展中國家則希望設立基金，並成為UNFCCC下的實體，由發達國家提供資金而非貸款。然而談判因對秘書處設立無法達成共識而停滯，留待COP28中繼續進行討論 [9, 16, 17]。

會議也進行氣候調適的談判，包括為期2年的「Glasgow-Sharm el-Sheikh Work Programme」工作計畫，協助制定全球調適目標(Global Goal on Adaptation, GGA)、調適委員會(Adaptation Committee, AC)、Nairobi Work Programme和國家調適計畫(National Adaptation Plans, NAP) [9, 16, 17]。

新全球金融公約峰會 Paris Climate Finance Summit

由法國總統Emmanuel Macron和加勒比海島國巴貝多總理Mia Mottley共同發起的《新全球金融公約峰會(The Summit for a New Global Financing Pact)》於6月22和23日在法國巴黎舉行，聚集近40位各國領導人及1,500位與會者來自國際機構、非政府組織及私營部門。各界期待本次峰會將是國際金融政策轉變的開端，並能取得有意義的進展，為今年的COP28在氣候金融的議題立下基礎 [20]。

峰會目的是為啟動或加快各項舉措，為消除貧窮和應對氣候變化籌集更多資金。期集體推動新的國際稅收，有效地重新分配特別提款權(Special Drawing Rights, SDRs，一種儲備貨幣)，特別是在多邊開發銀行(Multilateral Development Banks, MDBs)的改革方面取得進展。聯合國秘書長António Guterres於開幕致詞中呼籲各利益相關團體共創「新的布雷頓森林時刻(New Bretton Woods)」，特別是通過重新分配更多的特別提款權，建立一個在氣候危機下發行新的特別提款權的機制、實施創新的融資機制，以及停止對化石燃料補貼 [20]。

各國代表在會中提及實施發展中國家NAP的挑戰，目前只有40個國家完成了他們的NAP，約有100個國家仍在制定中。與氣候減緩相比，調適工作通常由當地主導，這也讓制定其目標和評定相關需求及進度更加困難。其中NAP議程項目終被採納，至於GGA則進展甚微 [9, 16, 17]。

整體而言，今年的波恩會議在具體的減緩、財務、損失和損害、以及調適等關鍵問題上未能取得實質進展。不過談判各方及其代表的聯盟都表達了各自的立場和底線，為後續的COP28打好談判基礎。特別是針對首次全球盤點和其財務問題的技術對話，可為未來的討論方向鋪路，但對於能否解決開發中國家重視的CBDR問題仍需觀察。會議也為損失和損害基金和NCQG奠定基礎，為過渡委員會至COP28大會上的討論提供方向。在氣候減緩工作上，淘汰化石燃料將成為焦點，而COP28也可能成為調整談判策略的決定性時刻。本次會議也再次表明，氣候融資可能嚴重干擾談判，許多爭論都圍繞在長期以來對資金提供的不滿，此癥結點勢必依舊是今年COP28氣候談判的一大挑戰 [9, 18, 19]。

峰會取得的進展包括國際貨幣基金組織(International Monetary Fund, IMF)已達成向氣候脆弱國家提供1,000億美元特別提款權的目標；由於目前只允許將承諾金額的40%重新分配給中低收入國家，IMF隨宣佈將「韌性和永續信託基金(Resilience and Sustainability Trust)」提高至600億美元，這將使可通過IMF重新分配的總額提高到承諾總額的80%。這也代表必須建立新的機制，特別是多邊開發銀行，然而峰會並未就此取得具體的進展；此外，1,000億美元中由美國認捐的210億美元也尚待國會批准 [20, 21, 22, 23]。雖然在改革多邊開發銀行方面未取得實質進展，但會後發表的《人類與地球的巴黎議程(Paris Agenda for People and the Planet)》呼籲在未來10年內將多邊開發銀行的貸款能力提高2,000億美元，其中包括世界銀行在2023年4月宣佈增加的500億美元貸款。然部分批評指出就多邊開發銀行的潛在貸款能力而言，這一增長仍有限 [20]。

另外世界銀行(World Bank)則表示，受氣候災害影響的發展中國家將能夠暫停償還債務，相關條款將逐步納入世界銀行的貸款合約，但僅限於新貸款；其中部分國家也已承諾將在COP28前實施此條款，然而，這並不包括在發生大規模傳染流行病或其他外部衝擊時暫停償還債務 [20, 21]。而經過兩年半的談判，尚比亞與幾個債權國達成了63億美元的債務重組協定；G7國家也宣佈與塞內加爾達成25億歐元的清潔能源協議，在2030年前協助將塞國的可再生能源比例提高至40% [20, 22]。在這項資助計畫-公正能源轉型夥伴關係(Just Energy Transition Partnership, JETP)下，富裕國家將為依賴化石燃料的發展中國家提供資金援助，同時解決能源轉型帶來的社會問題。自2021年底起，已與南非、印尼和越南締結了3個JETP，而塞國成將為第4個JETP國家 [20, 22]。其他進展包括23個國家支持透過對國際航運部門的溫室氣體排放徵稅，其談判將在國際海事組織(International Maritime Organization, IMO)的框架內持續進行，其部分稅收將可用於去年COP27提出的損失和損害基金 [20, 21, 23]。美國財政部長Janet Yellen於會中表示，拜登政府將考慮徵收航運稅，但她並未表示贊同 [21]。此外，與會者亦同意設立了一個新的生物多樣性基金 [20]。

部分人士對於本次峰會表達正面的立場，相較於過去的大型會議大都將個別議題分開處理的，這是首次各國領導人齊聚一堂，同時討論這些不同的挑戰 [22]。特別是目前的國際金融機構已不再具備應對眼前挑戰的能力，二戰後在佈雷頓森林體系(Bretton Woods system)下設立的世界銀行和國際貨幣基金組織很大程度上是由G7國家主導，自上而下(top down)的方式運行；但現實是發展中國家需要參與決策的過程，由自下而上(bottom up)決定該如何應對由富裕國家造成的氣候變化 [22]。本次峰會的幾項具體結論可看出富裕國家已認知到需納入發展中國家進行對話，其中與會者對於氣候災害債務中止條款、特別提款權的重新分配以及圍繞全球稅收的討論所取得的進展表示歡迎，與會代表也一致同意應制定氣候韌性的債務條款；而公正能源轉型夥伴關係JETP亦是朝正確方向邁出的第一步，讓捐助國可以更加關注發展中國家的具體資金需求。

然而，富裕國家幾乎沒有參與全球南方國家對債務減免和新融資的關鍵要求。巴國總理Mia Mottley就債務問題抨擊了西方國家，尤其指出歐洲國家在二戰後享受了債務償還上限的好處，發展中國家也應得到類似的待遇 [23]。南非總統亦重申過去的承諾都未真正兌現，2020年前每年提供1000億美元氣候資金就是尚未實現的例子 [23]。去年一份於COP27前發布的研究報告顯示，發展中國家每年需要約2.4兆美元來減少排放和應對氣候的影響。氣候倡議團體表示，峰會上達成的具體措施將很難在當前為受到氣候影響的人們提供有效幫助。目前至少有52個國家陷入債務困境，利率上升和美元走強更加重債務的增加。另外本次峰會針對造成氣候變遷的最大根源—化石燃料幾乎未討論，倡議人士呼籲富裕國家必須放棄對化石燃料的使用及補貼，同時協助其他國家進行轉型 [21]。

峰會結束時發布了一份路線圖([proposed roadmap](#))，確保會議上做出的承諾在國際議程上得以保留。路線圖詳細列出2023年和2024年各重大國際活動前將採取的聯合措施。法國總統提議2025年將再次舉行後續會議，並建立監督機制以確保承諾得以兌現，每6個月將評估一次路線圖的進展情況 [20]。

國泰永續金融暨氣候變遷高峰論壇：台灣邁向淨零轉型的關鍵時刻

國泰金控今年再度攜手台灣證券交易所於7月4日共同舉辦「2023國泰永續金融暨氣候變遷高峰論壇」，活動邁入第7屆，為我國氣候金融領域的年度重要交流平臺，探討全球氣候最新趨勢、台灣在淨零轉型及永續金融的因應策略，以及企業如何將永續和氣候變遷納入商業思維與經營管理。論壇以「迎戰氣候新賽局，提升台灣氣候韌性」為主題邀請國內外氣候及金融領域的產官學領袖分享國際前線趨勢及經驗，亦探討氣候變遷下企業的永續策略。國泰金控蔡宏圖董事長於開幕致詞中即點出企業未來面對的環境挑戰將更勝以往，需積極採取行動；特別是今年歐盟碳邊境調整機制(CBAM)開始試行下，亞洲多國也開始加速推進綠色經濟與永續產業分類標準，可預期未來將實施更嚴格的產業規範與碳稅費，此舉對以出口為導向的台灣企業將有重大影響。

針對國際氣候行動趨勢發展，國泰金控身為世界氣候基金會 (World Climate Foundation, WCF) 在台首家全球策略夥伴，特別邀請到WCF主席Jens Nielsen分享國際氣候峰會脈動，以及全球淨零轉型及再生能源最新趨勢，其中強調金融業可透過公私協作 (Public-Private Partnership, PPP)，加速落實綠色金融，並發展各項創新投資方案解決氣候問題，促進全球產業淨零轉型。首場國際對談亦加入英國在台辦事處經濟合作與發展署署長Jessica Henry、台積電人力資源資深副總經理何麗梅及國泰金控李長庚總經理，由國際氣候發展智庫趙恭嶽執行長主持，探討如何攜手利害關係人與公私部門合作推動氣候行動，促進氣候金融的發展，展現淨零趨勢下的政府及產業應有的氣候領導思維，討論重點包括減少氣候風險、發展再生能源，以及提供激勵措施和政策來鼓勵資金流向支持全球減碳和調適努力；具體共識則認為跨部門合作能夠增加承諾、活絡資金、解決現有和避免未來問題、並有效帶動氣候目標的實現。另Jens Nielsen主席亦談及氣候金融、公正轉型和自然為本解方都將成為COP28的關鍵話題，並認為淘汰化石燃料的提議將可帶來巨大的價值。

針對政策及產業因應，產官學代表分別分享國內外近期關注的重要發展趨勢，包括國際永續準則、自然相關財務揭露、碳關稅、碳定價等議題。金融監督管理委員會說明「永續經濟活動參考指引」第一階段已於去年啟動，今年將再納入更多產業，並制定更完整的技術篩選標準。證券交易所則針對近期各界關注的碳權交易所，強調將以「自主減量」為原則運作，提供國內外碳權交易與碳諮詢服務。國泰金控程淑芬投資長接著分享金融業身為機構投資人，如何透過議合行動讓客戶承諾淨零。近期剛升格的環境部說明未來碳交易將與碳費結合，若企業自主減量可享有優惠費率，亦可透過碳交易將減量成效轉賣，經濟部表示，除了擴大綠電供給及降低台電的排碳係數，亦提供包括碳盤查課程及提升查驗能量等資源輔導企業轉型。

在產業低碳轉型座談中，產官學代表共同探討在全球淨零轉型與CBAM機制推行下，如何透過公私協作與淨零經濟佈局，應對產業轉型的挑戰契機。氣候變化與自然資源及生物多樣性的相互影響亦為近期國際關注的重要議題，其中國際碳揭露計畫(Carbon Disclosure Project, CDP)台灣團隊分享CDP研究，指出水資源相關風險的潛在財務影響高達3,920億美元，需要790億美元的資金進行緩解，若不採取行動下，成本將高出五倍，呼籲企業應盡速採取行動。在自然為本調適座談中，製造業與科技業代表亦分享從低碳轉型邁向生物多樣性、水資源等之管理與實務經驗，共同關注以自然為本的永續行動。

阿聯COP28的氣候行動計畫UAE' s Climate Action Plan for COP28

7月初COP28主席Sultan Al Jaber在布魯塞爾舉行的氣候部長會議上，終於分享他為本屆氣候峰會制定的行動計畫。該計畫以2015年於COP21通過的《巴黎協定》為基礎，並以嚴格控制升溫目標在1.5°C下為指引，涵蓋氣候行動的所有主要面向。主席Al Jaber將其分為四大支柱(four pillars, 4Fs)：加速向低碳社會轉型(transition to a low-CO2 world)、解決氣候融資問題(fixing climate finance)、以人為本，關注人民、生命和生計(focusing on people, lives and livelihoods)、以及全面性的包容(full inclusivity)。其對1.5°C的承諾尤為重要，表示主席國已認知是時候加速終結化石燃料，而如何確保在議程中實現這一目標實為一大挑戰 [24]。

另一關注重點是本屆COP28峰會上，各國政府將首次進行的「全球盤點」，列出各國在簽署《巴黎協定》後所做出的減排承諾，及在國家自訂貢獻(NDCs)方面取得的進展。所有國家都必須在9月提交更新的國家減排承諾，而這些承諾必須以實現1.5°C內的升溫為目標。其中主席國阿聯(UAE)已提交國家減排目標的修訂版，與基準情境相比，減排量將達到40%，這一目標比其之前的承諾高出近10% [24, 25]。

而自COP25即是各界爭論焦點，針對要「逐步淘汰(Phase out)」還是「逐步減少(Phase down)」化石燃料使用，主席Al Jaber在會中強調，將無可避免也是必要的「逐步減少化石燃料」，這番言論的意義重大在於2個月前其因多次提及「逐步淘汰化石燃料排放」而飽受批評，此說法被解讀為石油和天然氣公司將可繼續開採化石燃料，只要用如碳捕捉與封存技術(CCS)等方式捕獲碳排即可。但科學家們已多次警告不要把CCS技術當作繼續開採的免費午餐。然而逐步減少的措辭還是讓多國代表和氣候領袖感到失望，他們希望COP28能通過一項完全淘汰化石燃料的承諾 [24, 26]。

主席Al Jaber的其他身份也讓各界一開始就擔憂將是公然的利害衝突。其同時擔任阿布達比國家石油公司(ADNOC)的負責人，該公司是阿聯酋最大的石油生產商，也是全球第12大。他試圖藉由此次峰會，與世界主要的石油和天然氣生產商共同制定計畫減少溫室氣體排放量，並與1.5°C的目標保持一致；也讓化石燃料企業的高層參加COP28會議，認為他們必須在會議桌上佔有一席之地。若此雄心能有實質進展，將會是本屆峰會在氣候行動上邁出的一大步，包括承認石化產業需要成為解決方案的一部分。儘管許多運動人士已對此心存疑慮，擔心石油和天然氣公司會抓住這次機會，在會中只同意對其業務和獲利進行最小幅度的改動 [24, 26]。

而在清潔能源方面，各國政府將在COP28大會上承諾到2030年把能源效率提高一倍，把全球可再生能源發電能力提高兩倍，達到1.1萬千瓦，並把氫氣產量提高一倍，達到每年1.8億噸。主席Al Jaber也在會中強調企業須將範疇一、二、三的所有排放納入其減量計畫中 [24]。

在氣候融資部分，主席Al Jaber呼籲世界銀行和其他國際金融機構的應進行全面的轉型，並引入私部門資金，他希望確保本應在2020年實現1,000億美元的長期承諾最終得以兌現；他也重申聯合國秘書長提出為要發展中國家提供加倍的調適資金的要求。而去年COP27上各國同意設立的損失和損害基金，主席Al Jaber也強調絕對有必要在COP28上就籌措該基金的方法達成共識 [24]。

而主辦國阿聯酋由於本身體制，讓各界對於本屆COP的民間參與與族群包容性議題更加關注。主席Al Jaber也在會議中保證，歡迎全球公民團體參與COP28，同時強調原住民、青年和宗教團體及地方領導人所代表的重要角色。不過如前述，此包容性也代表對包括石油公司的歡迎。在8月初於COP28主辦國協議簽署儀式後，時任主席和聯合國氣候變化執行秘書的共同聲明即以「具有包容性的COP28(On an Inclusive COP28)」為標題，強調包容是整體氣候議程上取得變革性進展的關鍵因素，並承諾COP28將為所有與會者提供一個具包容性和安全性的空間；主席Al Jaber亦呼籲所有締約方，敦促其青年、婦女、地方社區和原住民作為締約方和觀察員代表團的成員，參與COP28前及期間的氣候決策、政策和行動 [27]。

儘管前述的COP28行動計畫受到專家及公民團體的初步認可，然而有研究機構指出主辦國阿聯制定的應對氣候變化計畫還是不夠充分。根據追蹤氣候行動(Climate Action Tracker, CAT)研究聯盟的資料，阿聯的新承諾仍將使其二氧化碳排放量在2030年前繼續增加，這與需遏制氣候變化的大幅減排目標背道而馳；特別是在實體經濟面的行動仍然太少，阿國計畫在再生能源上投入540億美元，但與其國家石油公司計畫在石油和天然氣擴張上投入近三倍的資金相比相形見绌，而這正違背要將升溫幅度限制在1.5°C內的目標 [25]。

小結：UNITE. ACT. DELIVER.

by 編輯室

從前述會議可觀察到2023年被認為是落實《巴黎協定》的關鍵年，而富裕國家緩慢的注資速度一直是國際氣候政策談判的癥結所在。特別是14年前於哥本哈根COP15大會上，發達國家承諾在2020年前向發展中國家及小島國等提供1,000億美元的援助，此承諾到2020年目標日期僅籌集到833億美元，遲遲未履行的承諾也在多場氣候談判會議上持續被提出檢討。聯合國秘書長Antonio Guterres在《巴黎協定》邁入5周年時呼籲各國宣布進入「氣候緊急狀態(Climate Emergency)」；就在今年7月正式成為史上最熱月分，秘書長再次對世人發出警訊：「全球暖化的時代已經結束。全球沸騰的時代(era of global boiling)已經來臨」[28]。一年比一年怵目驚心的災難景象，一次比一次嚴厲的措辭，都是各界高度期待每年度COP大會能有實際進展。展望COP28，除了將首次盤點各國自《巴黎協定》以來減排承諾的進展，預料富裕國家和開發中國家間就氣候融資議題的爭論將持續為主軸，如何確保所有人都能轉向新的再生能源系統轉型，如何具韌性的應對氣候災害及損失，將是本屆COP須正視並交付成果的課題，如同主辦國阿聯對COP28的承諾："We will deliver a transformational COP of action. A COP for all" [29].

參考資料

- 1. 中央社. 2023年4月21日. 聖嬰現象將回歸 2023可能破全球高溫紀錄. Retrieved from <https://www.cna.com.tw/news/aopl/202304210344.aspx>
- 2. DAN BILEFSKY, LIAM STACK, VJOSA ISAI. 2023年6月8日. 加拿大野火煙霾蔓延, 美東多地天色昏黃宛如"末日". 紐約時報中文網. Retrieved from <https://cn.nytimes.com/world/20230608/canada-wildfires/>
- 3. 蔡雨婷. 2023年8月20日. 加拿大野火延燒面積相當於4個台灣! 3.5 萬人將被緊急撤離. Newtalk新聞. Retrieved from <https://newtalk.tw/news/view/2023-08-20/884862>
- 4. BBC. 2023 August 18. The numbers behind Canada's worst wildfires season. Retrieved from <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-66543362>
- 5. World Meteorological Organization (WMO). 2023 August 14. July 2023 confirmed as hottest month on record. Retrieved from <https://public.wmo.int/en/media/news/july-2023-confirmed-hottest-month-record>
- 6. Maha El Dahan & Gloria Dickie. 2023 January 13. UAE names oil boss to lead climate summit, worrying activists. Reuters. Retrieved from <https://www.reuters.com/world/middle-east/uae-names-adnoc-chief-jaber-cop28-climate-conference-president-2023-01-12/>
- 7. Fiona Harvey & Ajit Niranjani. 2023 July 13. What is the UAE Cop28 plan of climate action?. The Guardian. Retrieved from <https://www.theguardian.com/environment/2023/jul/13/what-is-the-uae-cop28-plan-of-climate-action>
- 8. Federal Foreign Office. 2023 May 2. 14th Petersberg Climate Dialogue: An important milestone for climate negotiations leading up to COP28. Retrieved from https://www.auswaertiges-amt.de/en/aussenpolitik/themen/-/2595046?fbclid=IwAR1SM1uOF_Q5fWXmAprPZ1fYVnDxgh1GpesM6PQVms5rtCr0NhiJ6YN1Ejc
- 9. 李育成. 2023年6月21日. 波恩氣候會議結果令人失望 COP28氣候談判挑戰重重. Retrieved from <https://www.ccinolab.org/zh/AhTanBlogPost/ahtanblog62>
- 10. 謝明珊. 2023年6月27日. 巴黎峰會推動「新全球金融體系」助窮國對抗氣候變遷. 環境資訊中心. Retrieved from <https://e-info.org.tw/node/237061>
- 11. 楊眉. 2023年6月24日 巴黎全球金融新公約峰會的成就與不足. 法國國際廣播電台. Retrieved from <https://www.rfi.fr/tw/%E5%B0%88%E6%AC%84%E6%AA%A2%E7%B4%A2%E7%92%B0%E5%A2%83%E8%88%87%E7%99%BC%E5%B1%95/20230624-%E5%B7%B4%E9%BB%8E%E5%85%A8%E7%90%83%E9%87%91%E8%9E%8D%E6%96%B0%E5%85%AC%E7%B4%84%E5%B3%B0%E6%9C%83%E7%9A%84%E6%88%90%E5%B0%B1%E8%88%87%E4%B8%8D%E8%B6%B3>
- 12. Federal Foreign Office. n.d. 14th Petersberg Climate Dialogue - Co-Chairs Summary. Retrieved from <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2595568/5324a0a6dcaa4c989e13eb3618560c09/230504-pcd-co-chairs-summary-data.pdf>
- 13. Fiona Harvey. 2023 May 2. Next UN climate summit to consider health issues in depth for first time. The Guardian. Retrieved from https://www.theguardian.com/environment/2023/may/02/next-un-climate-summit-to-consider-health-issues-in-depth-for-first-time-cop28?fbclid=IwAR2Bg_lmVW-0A1fqX2hy_EYtJdNNQajUa8qQbgEodmTVcJbslCOarg_WC0
- 14. Attracta Mooney. 2023 May 2. COP28 head sets agenda for \$100bn fund and push for 'low-carbon' tech. Financial Times. Retrieved from https://www.ft.com/content/dba5ef5f-d90f-4bec-9448-064578d3c217?fbclid=IwAR30N7i88PNY7R02Irb4S5xC2Kv_7C2ExmEvlG MqHY3HVutkVNNHlppGpY0

- 15. United Nations Climate. 2023 June 15. Bonn Climate Conference Closes With Progress on Key Issues, Laying Groundwork for COP28. Retrieved from <https://unfccc.int/news/bonn-climate-conference-closes-with-progress-on-key-issues-laying-groundwork-for-cop28>
- 16. Josh Gabbatiss & Molly Lempriere. 2023 June 16. Bonn climate talks: Key outcomes from the June 2023 UN climate conference. Carbon Brief. Retrieved from <https://www.carbonbrief.org/bonn-climate-talks-key-outcomes-from-the-june-2023-un-climate-conference/>
- 17. IISD Earth Negotiations Bulletin. 2023 June. Retrieved from <https://enb.iisd.org/bonn-climate-change-conference-sbi58-sbsta58-summary>
- 18. E3G. 2023 June 15. UN Climate talks SB58 leave a bumpy road to COP28. Retrieved from <https://www.e3g.org/news/un-climate-talks-in-bonn-leave-a-bumpy-road-to-cop28-sb58/>
- 19. Sam Meredith. 2023 June 16. Cash and carbon cuts stall UN climate talks — setting the stage for a 'huge fight' at COP28. CNBC. Retrieved from <https://www.cnbc.com/2023/06/16/bonn-climate-talks-stall-over-money-ramping-up-pressure-on-cop28.html>
- 20. Focus 2030. 2023 June 29. SUMMIT FOR A NEW GLOBAL FINANCING PACT: CONCLUSIONS AND NEXT STEPS. Retrieved from <https://focus2030.org/Summit-for-a-New-Global-Financing-Pact-conclusions-and-next-steps>
- 21. Fiona Harvey. 2023 June 23. Paris climate finance summit fails to deliver debt forgiveness plan. The Guardian. Retrieved from <https://www.theguardian.com/world/2023/jun/23/paris-climate-finance-summit-fails-to-deliver-debt-forgiveness-plan>
- 22. Lisa Louis. 2023 June 23. Paris summit: First step toward new global finance system? DW. Retrieved from <https://www.dw.com/en/paris-summit-a-first-step-toward-a-new-global-finance-system/a-66017419>
- 23. Zia Weise & Zack Colman. 2023 June 23. Paris climate finance summit delivers momentum but few results. Politico. Retrieved from <https://www.politico.eu/article/paris-new-global-financing-pact-summit-macron-climate/>
- 24. Fiona Harvey & Ajit Niranjani. 2023 July 13. What is the UAE Cop28 plan of climate action?. The Guardian. Retrieved from <https://www.theguardian.com/environment/2023/jul/13/what-is-the-uae-cop28-plan-of-climate-action>
- 25. Kate Abnett. 2023 July 20. COP28 summit host UAE's climate plans ranked 'insufficient'. Reuters. Retrieved from <https://www.reuters.com/world/middle-east/cop28-summit-host-uaes-climate-plans-ranked-insufficient-2023-07-20/>
- 26. Euronews Green. 2023 July 14. COP28 president reveals plan for 'brutally honest' UN climate summit: What else do we know so far? Retrieved from <https://www.euronews.com/green/2023/07/14/fossil-fuel-bosses-controversial-invites-and-mixed-messages-heres-how-cop28-is-shaping-up->
- 27. United Nations Climate Change. 2023 August 1. On an Inclusive COP28 – Joint Statement by the United Arab Emirates and UN Climate Change. <https://unfccc.int/news/on-an-inclusive-cop28-joint-statement-by-the-united-arab-emirates-and-un-climate-change>
- 28. UN News. 2023 July 27. Hottest July ever signals 'era of global boiling has arrived' says UN chief. Retrieved from <https://news.un.org/en/story/2023/07/1139162>
- 29. COP 28 UAE website. Retrieved from <https://www.cop28.com/en/>

《氣候與金融》2023年8月號

諮詢委員 |

吳中書 / 台灣經濟研究院董事長

黃正忠 / KPMG安侯永續發展顧問公司董事總經理暨
KPMG氣候變遷與企業永續服務亞太區負責人

程淑芬 / 國泰金控投資長

石信智 / 永智顧問有限公司總經理

楊雅雯 / 亞格創進創辦人暨國際氣候發展智庫專案開發
總監

甘婉瑜 / 英國在台代表處貿易組專家

郭彥廉 / 國立成功大學經濟學系副教授

編輯群 |

總編輯 | 趙恭岳

主編 | 黃麟婷

執行編輯 | 張育誠、任君翔



ICDI 臉書粉絲專頁



ICDI 官方網站



訂閱電子報